



ΕΛΕΓΚΤΙΚΗ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ



ΚΥΠΡΙΑΚΗ
ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Γραφείο Γενικού Ελεγκτή της Δημοκρατίας

Αρ.Φακ. 28.09.009.001

Αρ. Τηλ. 22401453

2 Νοεμβρίου 2018

**Πρόεδρο Διοικητικού Συμβουλίου
Ραδιοφωνικού Ιδρύματος Κύπρου,**

**Υποβολή Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού του ΡΙΚ για το 2018 για
Μετατροπή των Ανταποκριτών από Παροχές Υπηρεσιών σε Μισθωτούς.**

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου (ΔΣ) του ΡΙΚ, με την επιστολή του ημερ. 9.7.2018 απέστειλε στον Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Εσωτερικών, Συμπληρωματικό Προϋπολογισμό για το 2018, για υποβολή του στην Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών, ο οποίος προνοεί αύξηση στο άρθρο 300 – Συνεργάτες Ορισμένου Χρόνου και Αγορά Υπηρεσιών, κατά €9.125, για κάλυψη του κόστους για το δεύτερο εξάμηνο του 2018 μετατροπής των έξι ανταποκριτών – δημοσιογράφων του ΡΙΚ που βρίσκονται στις επαρχίες Πάφου (2), Λεμεσού (2), Λάρνακας (1) και Αμμοχώστου (1) και καλύπτουν ειδησεογραφικά θέματα των εν λόγω επαρχιών – από αυτοεργοδοτούμενους (παροχές υπηρεσιών) σε μισθωτούς (εργοδοτούμενους ιδιωτικού δικαίου). Η εργοδότηση τους για τους πρώτους 30 μήνες θα είναι ορισμένου χρόνου και σε περίπτωση που συνεχιστεί η εργοδότηση τους μετά τους 30 μήνες, θα μετατραπούν σε καθεστώς μισθωτών αορίστου χρόνου.

Σημειώνεται ότι, ενώ στην εν λόγω επιστολή, ο Πρόεδρος του ΔΣ, αναφέρεται σε επιστολές του Υπουργείου Εσωτερικών, οι οποίες «έδιδαν τη δέουσα έγκριση», εντούτοις, δεν εντοπίστηκαν οποιεσδήποτε επιστολές από το Υπουργείο Εσωτερικών, που να εγκρίνουν την μετατροπή των ανταποκριτών από παροχές υπηρεσιών σε μισθωτούς ορισμένου χρόνου.

Σχετικά με το πιο πάνω θέμα παρατηρήθηκαν τα ακόλουθα:

2. Αποφάσεις Διοικητικού Συμβουλίου (ΔΣ).

- Το Διοικητικό Συμβούλιο (ΔΣ) στη Συνεδρία αρ. 26/2016 ημερ. 15.6.2016, αποφάσισε «να δώσει Συμβόλαια Μισθωτών Ορισμένου Χρόνου στους δημοσιογράφους – ανταποκριτές των πόλεων της Κύπρου, χωρίς αυτή η απόφαση να υλοποιηθεί.
- Η απόφαση του ΔΣ αρ. 26/2016, ημερ. 15.6.2016, για μετατροπή των ανταποκριτών σε μισθωτούς, βασίστηκε σε σχετικό σημείωμα του τότε Αν. Γενικού Διευθυντή, ημερ. 13.6.2016 προς το ΔΣ, στο οποίο αναφέρει ότι «Εάν το ΡΙΚ επιθυμεί να μετατρέψει τους Ανταποκριτές των Επαρχιών της Κύπρου από Παροχές Υπηρεσιών σε Μισθωτούς Ορισμένου Χρόνου και με

την παρέλευση 30 μηνών σε μισθωτούς αορίστου χρόνου, μπορεί να το πράξει καθότι δεν είναι απαγορευτικό από τη Νομοθεσία εάν ο Εργοδότης επιθυμεί να προσφέρει όρους και ωφελήματα πέραν από αυτά που τον υποχρεώνει η νομοθεσία». Επισημαίνεται ότι, η εν λόγω θέση του τότε Αν. Γενικού Διευθυντή, διατυπώθηκε, χωρίς να ζητηθεί σχετική γνωμάτευση από το Νομικό Σύμβουλο του ΡΙΚ και παρά τις έντονες επιφυλάξεις σχετικά με τη νομιμότητα μιας τέτοιας απόφασης, που εξέφρασαν, τόσο ο Διευθυντής Εσωτερικού Ελέγχου στις 13.4.2016, όσο και η Ανώτερη Λειτουργός Διοίκησης και Προσωπικού του Ιδρύματος στις 25.5.2016.

- Το ΔΣ, με τις αποφάσεις του αρ. 26/2018 ημερ. 26.6.2018 και αρ. 27/2018 ημερ. 3.7.2018, ενέκρινε την αποστολή του πιο πάνω Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού του ΡΙΚ για το έτος 2018.
- 3.** Το καθεστώς απασχόλησης των ανταποκριτών έχει διασαφηνιστεί από το 2008, όταν ο Διευθυντής Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων, με επιστολή του προς τον Διευθυντή του ΡΙΚ, ημερ. 22.10.2008, με θέμα «Κατηγορία Ασφάλισης Συνεργατών του Ραδιοφωνικού Ιδρύματος Κύπρου», επανέλαβε την αρχική του απόφαση ότι, «οι μεταφραστές, συγγραφείς, ανταποκριτές, οι εξωτερικοί κινηματογραφιστές, οι ειδικοί συνεργάτες για αθλητικά θέματα που δεν εργάζονται στο χώρο του ΡΙΚ, καθώς επίσης και οι απασχολούμενοι με τον υποτιπλισμό έργων δεν θεωρούνται μισθωτά πρόσωπα».
- 4.** Σημειώνεται επίσης ότι, στις σχετικές Συμφωνίες Παροχής Υπηρεσιών, που υπογράφηκαν, με τους εν λόγω ανταποκριτές, μεταξύ άλλων, στο άρθρο 5Α.2 διευκρινίζεται με σαφήνεια ότι «η παρούσα συμφωνία δεν δημιουργεί οποιαδήποτε υπαλληλική ή/και δημοσιοϋπαλληλική σχέση μεταξύ του ΡΙΚ και του ΠΑΡΟΧΕΑ. Τα συμβαλλόμενα μέρη δεν έχουν άλλα δικαιώματα και υποχρεώσεις παρά μόνο αυτά που απορρέουν από την παρούσα συμφωνία». Επίσης στο άρθρο 7.1 προνοείται ότι «η παρούσα συμφωνία δεν υποκρύπτει κατά κανένα τρόπο σύμβαση εξαρτημένης εργασίας και δεν είναι δυνατή με οποιοδήποτε τρόπο η μετατροπή της σε σύμβαση εργασίας».
- 5.** Επισημαίνεται ότι, η μετατροπή των πιο πάνω από το καθεστώς του Παροχέα Υπηρεσιών σε Εργοδοτούμενους Ορισμένου Χρόνου, συνιστά παραβίαση των υφιστάμενων Εσωτερικών Κανονισμών του Ιδρύματος, οι οποίοι καθορίζουν τις διαδικασίες πρόσληψης συνεργατών, όπως τον καθορισμό των αναγκών πρόσληψης, τη δημοσίευση των θέσεων, την επιτυχία τους σε γραπτές εξετάσεις, καταρτισμό καταλόγου υποψηφίων κ.λπ.
- 6.** Σημειώνεται ότι για την μετατροπή των ανταποκριτών σε μισθωτούς ορισμένου χρόνου, αναφέρουμε τα πιο κάτω:
- Θα προκύψει επιπρόσθετο κόστος για το Ίδρυμα αφού το Ίδρυμα θα πρέπει να καταβάλλει επιπρόσθετα εργοδοτικές εισφορές, ενώ με την συμπλήρωση 30 μηνών εργασίας, θα μετατραπούν σε εργοδοτούμενους αορίστου χρόνου στους οποίους θα παραχωρούνται προσαυξήσεις και κλίμακες ανέλιξης. Επίσης το Ίδρυμα θα πρέπει να συνεισφέρει και στο Ταμείο Προνοίας. Σημειώνεται ότι για το έτος 2017 η μηνιαία αμοιβή των εν λόγω 6 ανταποκριτών κυμαίνεται περίπου από €560 μέχρι €2.100, με συνολική δαπάνη για το έτος 2017 ύψους €76.668.
 - Στις σχετικές συμφωνίες για παροχή υπηρεσιών δεν καθορίζεται ωράριο εργασίας, ενώ με την μετατροπή τους σε μισθωτούς, θα πρέπει να απασχολούνται, όπως οι υπόλοιποι υπάλληλοι με καθορισμένα ωράρια/

σύστημα βάρδιας. Συνεπώς, ενδεχομένως να απαιτηθεί η πρόσληψη πρόσθετων υπαλλήλων ή/και καταβολή υπερωριών ούτως ώστε το Ίδρυμα, να καλύψει γεγονότα που συμβαίνουν εκτός των ωρών εργασίας τους.

- Δεν θα είναι εφικτός ο έλεγχος του χρόνου προσέλευσης και αποχώρησης τους από την εργασία καθότι εργάζονται σε άλλες Επαρχίες.
- Η μετατροπή των 6 ανταποκριτών σε μισθωτούς αορίστου χρόνου ενδεχομένως να αποτελέσει προηγούμενο για τις υπόλοιπες ομάδες παρόχων υπηρεσιών και ενδεχομένως να ακολουθήσουν παρόμοιες απαιτήσεις και από αυτές τις ομάδες, όπως τους κινηματογραφιστές που εργάζονται δίπλα στους ανταποκριτές, τους ανταποκριτές αθλητικών προγραμμάτων, ακόμη και τους ανταποκριτές εξωτερικού.

7. Η Υπηρεσία μας θεωρεί ότι οι προαναφερθείσες αποφάσεις του ΔΣ του ΡΙΚ για μετατροπή των ανταποκριτών από παροχείς υπηρεσιών σε μισθωτούς, δεν είναι σύννομες και παραβιάζουν τις βασικές αρχές της ίσης μεταχείρισης των πολιτών και της διαφάνειας αφού στερεί το δικαίωμα διεκδίκησης θέσης σε ένα δημόσιο οργανισμό, από κάθε άλλο ενδιαφερόμενο, αλλά στερεί και τον ίδιο τον Οργανισμό από την επιλογή των καταλληλότερων ατόμων, αφού δεν θα προηγηθεί οποιασδήποτε μορφής διαγωνισμός για πλήρωση των θέσεων.

Με εκτίμηση,

(Δρ Οδυσσέας Φ. Μιχαηλίδης)

**Γενικός Ελεγκτής
της Δημοκρατίας**

Κοιν.:- Πρόεδρο και Μέλη Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών
και Προϋπολογισμού

- Γενικό Διευθυντή Υπουργείου Εσωτερικών
- Γενικό Διευθυντή Υπουργείου Οικονομικών
- Γενικό Διευθυντή Ραδιοφωνικού Ιδρύματος Κύπρου